Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: **Община Долни Дъбник**	**Нормативен акт:** **Нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел**
○ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
Лице за контакт: Мария Иванова – Юрисконсулт в Община Долни Дъбник	**Телефон и ел. поща:** 06514/24-05 e-mail: dolnidabnik@dolnidabnik.egov.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Причините, които налагат приемане на **нова Наредба за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел и отмяна на** досега действащата ***Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел***, са дадени от Сметна палата препоръки в Окончателен одитен доклад за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долни Дъбник за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г., свързани с несъответствия на разпоредби в досега действащата Наредба с нормативната уредба от по-висок ранг, а именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията (Обн. ДВ. бр. 84 от 6 октомври 2023 г.).

Констатирани са следните несъответствия в досега действащата Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел с изискванията на правната рамка:

1. В Наредбата не е регламентиран ред за определяне на възнагражденията на представителите на Общината в органите за управление и контрол на търговски дружества с общинско

участие, което е в несъответствие с чл. 51а, ал. 4, т. 2 от Закона за общинската собственост.

2. В Наредбата не са определени правила за задължително застраховане на имуществото в едноличните дружества с ограничена отговорност и едноличните акционерни дружества, като не е спазена разпоредбата на чл. 51а, ал. 4, т. 3 от Закона за общинската собственост.

3. В Наредбата е регламентирано, че управителят на едноличните търговски дружества с ограничена отговорност може да бъде само физическо лице, което е в несъответствие с чл. 20, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, според който управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин или гражданин на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария.

4. Разпоредбите в Наредбата, които уреждат изискванията към органите за управление и контрол на едноличните дружества с ограничена отговорност, са в несъответствие с посочените изисквания в чл. 20 от Закона за публичните предприятия.

5. В Наредбата е определено, че не могат да бъдат контрольори на еднолични дружества с ограничена отговорност, физически лица, които са свързани лица с управителите, техните заместници и наетите лица в дружеството, както и че не могат да бъдат членове на съвета на директорите на едноличните акционерни дружества, физически лица, които са свързани лица с друг член на органа на управление на дружеството, като в Наредбата е посочен § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, който е отменен с § 3, т. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (обн. ДВ, бр. 7/19.01.2018 г.).

6. В Наредбата е регламентирано, че едноличното акционерно дружество се управлява и представлява от съвет на директорите, който се състои от трима членове, което е в несъответствие с чл. 22, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, според който в съветите на директорите и в надзорните съвети на публичните предприятия независимите членове трябва да са не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава. Наредбата не е допълнена с изискването на чл. 22, ал. 2 от Закона за публичните предприятия, съгласно който съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като „големи", се състоят най-малко от петима членове, с изключение на съветите на директорите на държавните и общинските лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2, изречение второ от Закона за лечебните заведения. Председателят на съвет трябва да е независим член.

7. В чл. 1, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ДВ, бр. 40/2020 г.) е регламентирано, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма „Общински публични предприятия". Според изискванията на Глава осма „Общински публични предприятия" от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, органите на местното самоуправление определят: съдържанието на общинската политика за участие на Общината в общинските публични предприятия (чл. 66, ал. 1); условията и реда за поминиране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия (чл. 68); числеността и състава на съветите на директорите и надзорните съвети в общинските публични предприятия, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на Закона за публичните предприятия (чл. 69, ал. 1).

8. В Наредбата е направена препратка към чл. 51, ал. 7 от Закона за общинската собственост, който е отменен (ред. ДВ, бр. 45/2012 г., в сила от 01.01.2013 г.).

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови

технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Налице е необходимост от предприемане на задължителни действия за приемане на нова Наредба за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел и отмяна на досега действащата *Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел*, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Предвид съществените промени в областта на управлението на публичните предприятия, е целесъобразно да се приеме изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, която да отговаря на всички изисквания, заложени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията (Обн. ДВ. бр. 84 от 6 октомври 2023 г.).

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Неприложимо.

2. Цели:

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

Цел 1: Приемане на изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, в която да са приведени в съответствие с нормативните изисквания, несъответствията, описани в точка 1 „Проблем/проблеми за решаване“ и постигане на съответствие на новата Наредба с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

3. Заинтересовани страни:

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в

дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

Всички заинтересовани лица, чийто права и интереси са засегнати от приемането на новата Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Ако не се предприемат необходимите действия за приемане на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, досега действащата *Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел* ще противоречи на изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия върху заинтересованите страни при прилагането на Вариант 1.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неосъществяване на законоустановените изисквания, заложени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Прилагането на Вариант 1 няма да окаже въздействие върху малките и средни предприятия.

Административна тежест:

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

При прилагането на Вариант 1 няма да е налице административна тежест.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Не се идентифицират.

Вариант 2 „Приемане на нова Наредба“:

Описание:

С приемането на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел ще бъде постигнато съответствие с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се постигнат вече споменатата и заложена в точка 2 цел, а именно: приемане на изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, в която да са приведени в съответствие с нормативните изисквания, несъответствията, описани в точка 1 „Проблем/проблеми за решаване“ и постигане на съответствие на новата Наредба с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия върху заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не са идентифицирани отрицателни въздействия върху малките и средните предприятия.

Административна тежест:

Няма да е налице административна тежест върху малките и средни предприятия.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

Няма да е налице административна тежест при прилагането на Вариант 2.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Не се идентифицират.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие"	Вариант 2 „Приемане на нова Наредба"
Ефективност	**Цел 1:** Приемане на изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, в която да са приведени в съответствие с нормативните изисквания, несъответствията, описани в точка 1 „Проблем/проблеми за решаване" и постигане на съответствие на новата Наредба с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.	3	1
Ефикасност	**Цел 1:** Приемане на изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, в която да са приведени в съответствие с нормативните изисквания, несъответствията, описани в точка 1 „Проблем/проблеми за решаване" и постигане на съответствие на новата Наредба с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.	3	1

Съгласуваност	**Цел 1:** Приемане на изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, в която да са приведени в съответствие с нормативните изисквания, несъответствията, описани в точка I „Проблем/проблеми за решаване“ и постигане на съответствие на новата Наредба с изискванията на Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.	3	1	

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1:

Вариант 2 „Приемане на нова Наредба“.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна сделка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да", посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове от прилагането на Вариант 2.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

.....

.....

.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставени въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Предвидено е проектът на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел да се публикува на сайта на Община Долни Дъбник при спазване на изискванията заложени в чл. 26 от Закона за нормативните актове.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:
Няма.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:
Няма.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис:

Име и длъжност: Мария Иванова – Юрисконсулт в Община Долни Дъбник

Дата: 14.03.2024 г.

Подпис: